

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2020-02-10

Diarienummer 0041/20

Handläggare

Heidi Lall

Telefon: 031-368 20 21

E-post: heidi.lall@ioff.goteborg.se

Svar på remiss - Göteborgs Stads plan för arbetet med finskt förvaltningsområde 2020-2023

Förslag till beslut

1. Idrotts- och föreningsnämnden tillstyrker förslagen i Göteborgs Stads plan för arbetet med finskt förvaltningsområde 2020-2023.
2. Idrotts- och föreningsnämnden antar förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt eget yttrande och översänder det till stadsledningskontoret.
3. Idrotts- och föreningsnämnden förklarar beslutet omedelbart justerat.

Sammanfattning

Göteborgs Stad har varit del av det finska förvaltningsområdet från första februari 2011. 2014 antogs *Handlingsplan för finskt förvaltningsområde*. Syftet med planen vara att skapa tydlighet i ansvaret för frågorna och att säkerställa att Göteborgs Stad lever upp till lagstiftningen. Stadsledningskontoret har nu reviderat planen för arbetet med finskt förvaltningsområde. Reviderad plan har skickats ut på remiss till berörda nämnder och råd för yttrande senast 2020-03-31.

Förvaltningen ser positivt på förslaget och den förstärkning för sverigefinska minoriteten som planen innebär. Förvaltningen anser att planens delmål och insatser ger ledning och stöd för att nå planens mål och ser inte att några utgångspunkter, delmål och /eller insatser bör strykas. Vidare ser förvaltningen inte heller att planen borde inkludera fler utgångspunkter, delmål eller insatser. Förvaltningen önskar, och ser tydliga samordningsvinster i, att ett grundläggande utbildningspaket tas fram centralt som samtliga berörda kan använda i sina utbildningsinsatser.

Bedömning ur ekonomisk dimension

De insatser som föreslås i planen bedöms kunna finansieras inom ordinarie budget. De ekonomiska konsekvenserna för arbetet bedöms som ringa och kopplas främst till utbildningsinsatser och översättningar.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Planen för arbetet med finskt förvaltningsområde betonar att rätten att få använda sitt eget språk och utveckla sin egen kultur är en mänsklig rättighet. Planen är ett stöd i arbetet att skydda och främja den språkliga och kulturella mångfalden i Sverige och i Europa. Genom insatser som föreslås i planen lyfts barn och ungdomars möjlighet till inflytande i frågor som berör dem, i enlighet med Barnkonventionen.

Samverkan

Samverkan med fackliga organisationer har inte skett gällande detta ärende.

Bilagor

1. Göteborgs Stads plan för arbetet med finskt förvaltningsområde 2020-2023

Ärendet

Stadsledningskontoret har, i nära samverkan med den sverigefinska minoriteten samt stadens berörda verksamheter, reviderat planen för arbetet med finskt förvaltningsområde. Kommunstyrelsen beslutade den 15 januari 2020 enligt stadsledningskontorets förslag att remittera den reviderade planen. Göteborgs Stads plan för arbetet med finskt förvaltningsområde 2020-2023 har skickats ut på remiss till berörda nämnder och råd för yttrande senast 2020-03-31.

Beskrivning av ärendet

Göteborgs Stad har varit del av det finska förvaltningsområdet från första februari 2011. Att ingå i ett förvaltningsområde för finska betyder att kommunen är skyldig att ge det finska språket och den sverigefinska kulturen ett förstärkt skydd och stöd enligt lagen om nationella minoriteter och minoritetsspråk (2009:724).

Handlingsplan från 2014

I oktober 2014 antogs *Handlingsplan för finskt förvaltningsområde*. Syftet med planen vara att skapa tydlighet i ansvaret för frågorna och att säkerställa att Göteborgs Stad lever upp till lagstiftningen. Inför beslutet skickade idrotts- och föreningsnämnden (mars 2014) in yttrande till kommunstyrelsen över den föreslagna planen. I yttrandet framgick att nämnden redan hade insatser som stämde överens med remissförslagen och att en särskild bidragsform inte behövde inrättas för att kunna stödja den sverigefinska minoriteten eftersom nämndens bidragsregler redan gav utrymme för det.

Reviderad plan

2018 fick stadsledningskontoret uppdraget att utvärdera planen. Utvärderingen visade att planen inte fått tillräckligt genomslag i ansvariga nämnder. Samtidigt har stadens skyldigheter mot de nationella minoriteternas rättigheter förstärkts och blivit ännu tydligare, i och med att lagen om nationella minoriteter och minoritetsspråk (2009:724) reviderats 2019.

I november 2018 fick stadsledningskontoret uppdraget att revidera Göteborgs Stads plan för finskt förvaltningsområde. Den reviderade planen ska gälla under perioden 2020-2023. Planen skickas på remiss till ett flertal nämnder, råd och organisationer för att få in synpunkter kring planens föreslagna delmål och insatser samt om dessa ger den ledning och stöd som behövs för att nå planens målsättning. Stadsledningskontoret vill också få ansvariga nämnders och styrelser bedömning av de ekonomiska konsekvenserna för arbetet.

Den reviderade planen har ett övergripande mål och fem delmål. För varje delmål finns ett antal prioriterade insatser, planen har totalt 18 insatser. Vid varje insats anges ansvarig nämnd, tidplan och uppföljning. Varje nämnd i Göteborgs Stad har möjlighet att fritt anpassa inflytandeformerna efter vad som är bäst för varje situation. Staden kan exempelvis samarbeta med minoriteten vid problemformulering och remissbehandling, ha fördjupad dialog i en sakfråga, eller samverka i en viss verksamhet. Det viktigaste är att den sverigefinska minoritetens förutsättningar och behov beaktas och tillgodoses i stadens beslutsprocesser gällande frågor som berör minoriteten.

Planens övergripande mål är:

Göteborgs Stad ska ge skydd för de nationella minoriteterna, revitalisera de utrotningshotade minoritetsspråken så att de hålls levande och säkerställa att de nationella minoriteternas rättigheter tas tillvara inom ordinarie strukturer och verksamhetsområdet i lika hög grad som den övriga befolkningens.

(Samma övergripande mål anges för Plan för arbetet med nationella minoritetsfrågor).

Idrotts- och föreningsnämnden är berörd av delmål ett och fem och några av de insatser som finns under dessa två mål. Här beskrivs enbart de delmål och insatser som idrotts- och föreningsnämnden omfattas av. För vidare läsning av samtliga delmål och insatser hänvisas till remissförslaget.

Delmål 1 - Göteborgs Stad informerar och kommunicerar aktivt på svenska såväl som på finska i ärenden med anknytning till förvaltningsområdet

Planen lyfter fram att det finns många bland de nationella minoriteterna som inte är medvetna om sina rättigheter. Det är därför viktigt att arbeta mer uppsökande för att nå individer med sverigefinskt påbrå och att information om minoritetsrättigheter och finskt förvaltningsområde finns med i såväl extern kommunikation som i interna riktlinjer och rutiner för medarbetare.

Insatser - idrotts- och föreningsnämnden:

- Information om finskt förvaltningsområde och verksamhetens ansvar ska finnas tillgänglig och vara integrerad i extern och intern kommunikation inom ansvariga nämnders verksamheter
- Utbilda och rekrytera personal med kompetens i det finska språket och i den sverigefinska kulturen

Delmål 5 - Göteborgs Stad har systematiska och utvecklade former för samråd som ger inflytande i beslutsprocessen

Enligt den förstärkta minoritetslagen ska samråd mellan beslutsfattare och minoriteten ske genom en strukturerad dialog för att kunna beakta minoritetens synpunkter och behov i myndighetens beslutsfattande och att minoriteten får reellt inflytande i frågor som berör dem. Varje nämnd i Göteborgs Stad kan anpassa inflytandeformerna efter vad som är bäst för varje situation. Viktigast är att samråd sker där det fortfarande finns möjligheter att påverka ett kommande beslut.

Göteborgs Stads sverigefinska råd är kommunstyrelsens samrådsorgan och dess nuvarande form beslutades i kommunfullmäktige år 2015. Minoritetslagen understryker barns och ungdomars inflytande, därför har ungdomars representation i samrådet förstärkts under valperioden 2019-2022. Inflytande för ungdomar kan också förstärkas exempelvis genom att söka upp unga i skolan, via modersmålsundervisningen, på sociala medier, fritidsgårdar och intresseföreningar.

Insatser - idrotts- och föreningsnämnden:

- Det är en rutin att samråda med den sverigefinska minoriteten i så tidigt skede som möjligt i myndighetens beslutsprocess.
- Utveckla nya former för att samråda med barn och ungdomar utifrån deras förutsättningar, ålder och mognad.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen ser positivt på förslaget och den förstärkning för sverigefinska minoriteten som planen innebär. Förvaltningen anser att planens delmål och insatser ger ledning och stöd för att nå planens mål och ser inte att några utgångspunkter, delmål och /eller insatser bör strykas. Vidare ser förvaltningen inte heller att planen borde inkludera fler utgångspunkter, delmål eller insatser.

Förvaltningen lämnar följande synpunkter:

- Vi önskar, och ser tydliga samordningsvinster i, att ett grundläggande utbildningspaket tas fram centralt som samtliga berörda kan använda i sina utbildningsinsatser för chefer/medarbetare och självklart anpassa och utveckla så det passar den egna verksamheten.

- De två insatser under delmål fem som berör idrotts- och föreningsnämnden är av mer övergripande karaktär och lämnar till ansvariga nämnder att anpassa inflytandeformer och nivåer. I planens nämns att *"Varje nämnd och styrelse i Göteborgs Stad har möjlighet att anpassa inflytandeformerna efter vad som är bäst för varje situation"*. För att samråd ska fungera på bästa sätt kan viss central samordning krävas för att få till ett väl fungerande arbete hur frågor som berör minoriteten identifieras och samråds kring. Här kan också koppling till delmålets tredje insats, "Reviderat reglemente för Göteborgs Stads samråd med den sverigefinska minoriteteten", vara aktuellt.

Anders Ramsby

Karin Hallgren

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef